VII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa (nr 55)**

z dnia 5 grudnia 2012 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa (nr 55)

5 grudnia 2012 r.

Komisja Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa, obradująca pod przewodnictwem posła **Stanisława Żelichowskiego (PSL)**, przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła:

– sprawozdanie podkomisji nadzwyczajnej o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji oraz ustawy – Prawo ochrony środowiska (druk nr 844);

– sprawy bieżące.

W posiedzeniu udział wzięli: **Aneta Wilmańska** podsekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska wraz ze współpracownikami, **Maria Pokora** doradca techniczny w Departamencie Środowiska Najwyższej Izby Kontroli, **Witold Retke** kierownik Zespołu do spraw Systemu Zielonych Inwestycji Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej wraz ze współpracownikami oraz **Magdalena Stępień** starszy legislator Rządowego Centrum Legislacji.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Krystyna Pająk**, **Bogusława Kram** i **Bartosz Bąk** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych oraz **Michał Baranowski** i **Dariusz Dąbkowski** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Otwieram posiedzenie Komisji. Witam panie i panów posłów. Witam panią minister Wilmańską wraz ze współpracownikami. Stwierdzam kworum.

Czy są uwagi do dzisiejszego porządku obrad? Nie ma. W punkcie pierwszym rozpatrujemy sprawozdanie podkomisji nadzwyczajnej o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji oraz ustawy – Prawo ochrony środowiska (druk nr 844).

Pragnę podziękować pani przewodniczącej Ewie Wolak za sprawne przeprowadzenie prac podkomisji, w wyniku których powstało sprawozdanie, zgodnie z terminem nałożonym przez panią marszałek. Oddając głos pani przewodniczącej, wyrażam nadzieję, że nie było żadnych emocji na posiedzeniu podkomisji, bo rozmawiamy dzisiaj o wsparciu przedsięwzięć w dziedzinie efektywności energetycznej oraz odnawialnych źródeł energii, co jest w interesie i koalicji, i opozycji, ale bardzo proszę o zabranie głosu i będziemy debatowali.

Poseł Ewa Wolak (PO):

Panie przewodniczący, pani minister, szanowne panie posłanki i panowie posłowie, podkomisja spotkała się na posiedzeniu raz, ale sprawnie został zakończony proces legislacyjny. Została wniesiona jedna poprawka, ale ze względów merytorycznych została później wycofana i nie będzie zgłaszana przeze mnie. Natomiast przypomnę, że celem nowelizacji ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych jest wprowadzenie ułatwień pozwalających na bardziej efektywną realizację inwestycji proekologicznych finansowanych w ramach krajowego systemu zielonych inwestycji. Nowelizacja upraszcza zasady monitorowania przedsięwzięć i sporządzania sprawozdań dotyczących wydawanych środków i osiągniętych efektów ekologicznych, przyspieszenia wydawania środków zgromadzonych na rachunku klimatycznym Narodowego Funduszu Ochrony

Środowiska i Gospodarki Wodnej. Poprawki redakcyjno-legislacyjne zgłaszane w trakcie prac podkomisji nie wnoszą też zasadniczych zmian w organizację i funkcjonowanie systemu zielonych inwestycji. Jest również opinia prawna Biura Analiz Sejmowych dostarczona do sekretariatu Komisji. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Bardzo dziękuję. Szanowni państwo, przystępujemy do debatowania. Proponuję taki system debatowania, że po kolei będę czytał artykuły i zmiany do poszczególnych artykułów. Jeżeli będą uwagi ze strony pań posłanek i panów posłów czy rządu, czy Biura Legislacyjnego, to proszę się zgłaszać. Będziemy o tych zmianach dyskutowali.

Czy do tytułu ustawy są uwagi? Bardzo proszę, Biuro Legislacyjne.

Legislator Michał Baranowski:

Dziękuję, panie przewodniczący. Biuro Legislacyjne chciałoby zasugerować skreślenie odnośnika nr 1, który mówi o uzupełnieniach wdrożenia dwóch dyrektyw przez niniejszy projekt, ponieważ projekt nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej. Nawet opinia Ministerstwa Spraw Zagranicznych mówi, że projekt nie jest objęty w ogóle prawem UE. Zasięgnęliśmy opinii roboczej naszych ekspertów, którzy potwierdzają, że w tym przypadku nie poruszamy się w obszarze prawa wynikającego z implementacji dyrektyw, dlatego sugerujemy wykreślenie odnośnika pierwszego mówiącego o uzupełnieniu wdrożenia dyrektyw. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Rząd.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska Aneta Wilmańska:

Zgadzamy się z tą propozycją. Jest rozstrzygnięcie, bo mieliśmy te wątpliwości podczas prac podkomisji.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Bardzo dziękuję. Rozumiem, że innych uwag nie ma poza zmianą zaproponowaną przez Biuro Legislacyjne. Tę część przyjmujemy.

Art. 1, zmiana 1. Czy są uwagi? Nie widzę. Rozumiem, że zmianę 1 przyjęto.

Zmiana 2 dotyczy art. 18. Czy są uwagi? Nie widzę. Zmiana 2 została przyjęta.

Zmiana 3 dotyczy art. 19a. Czy są uwagi? Nie widzę. Zmianę 3 przyjęliśmy.

Zmiana 4 dotyczy art. 22. Są uwagi. Bardzo proszę, Biuro Legislacyjne.

Legislator Michał Baranowski:

Panie przewodniczący, dwie krótkie uwagi redakcyjne do art. 22 ust. 1. W ust. 1 w wierszu drugim po wyrazach „sprzedaży jednostek przyznanej emisji" sugerujemy postawienie przecinka. Podobnie w pkt 2 nowelizowanego ustępu w części wspólnej – to będzie przedostatni wiersz zmiany – sugerujemy przecinek po wyrazach „przez państwowe jednostki budżetowe". Dziękuję. Prosimy stronę rządową o zaakceptowanie, zaopiniowanie.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Bardzo dziękuję. Strona rządowa.

Podsekretarz stanu w MŚ Aneta Wilmańska:

Tak, popieramy te poprawki.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Innych uwag nie ma? Zmiana 4 została przyjęta.

Zmiana 5 dotyczy art. 23. Proszę bardzo, są uwagi? Nie widzę. Zmiana została przyjęta.

Zmiana 6 w art. 24. Proszę bardzo, Biuro Legislacyjne.

Legislator Michał Baranowski:

Panie przewodniczący, prosimy o upoważnienie Biura Legislacyjnego do naniesienia pewnej uwagi redakcyjnej w lit. a) tiret 2. Początek brzmi: „Dodaje się pkt 3 w brzmieniu…" – i treść zmiany. Otóż, Biuro Legislacyjne sugerowałoby, aby to polecenie nowelizacyjne brzmiało trochę inaczej: „W pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje". Ta nasza uwaga wynika z tego, że zmienia się powoli sposób formułowania tych poleceń noweli-

zacyjnych. Nasza uwaga wynika ze sposobu, jaki został wypracowany w formie spotkań roboczych w Rządowym Centrum Legislacji z Kancelarią Senatu w tym zakresie. Dlatego prosimy o zgodę na wprowadzenie takich uwag. Będzie ich tylko kilka w projekcie. Podkomisja nie udzieliła nam tej zgody, ponieważ strona rządowa zakwestionowała naszą uwagę. Prosimy Komisję o udzielenie zgody i stronę rządową o opinię. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Proszę bardzo, pani minister.

Podsekretarz stanu w MŚ Aneta Wilmańska:

Przychylamy się do państwa stanowiska.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

No widzi pan, jak rząd jest zupełnie inny na posiedzeniu całej Komisji. Dziękuję, pani minister. Po tej zmianie, którą zaproponował pan mecenas, zmiana nr 6 została przyjęta.

Zmiana 7 dotyczy art. 25. Bardzo proszę, są uwagi? Nie widzę. Zmiana 7 została przyjęta.

Zmiana 8 dotyczy art. 28. Są uwagi? Nie widzę. Została przyjęta.

Zmiana 9 do art. 29. Uwag nie widzę. Została przyjęta.

Zmiana 10 dotyczy art. 30. Uwag nie widzę. Została przyjęta.

Zmiana 11. Nie widzę uwag. Została przyjęta.

Zmiana 12. Tak? Bardzo proszę pana mecenasa.

Legislator Michał Baranowski:

Dwie drobne uwagi redakcyjne. Pierwsza dotyczy art. 31a ust. 2 pkt 2, wiersz drugi. Po wyrazach „przez państwowe jednostki budżetowe” – przecinek – „obejmujących”. Sugerujemy postawienie przecinka. Podobna uwaga jest w art. 31b ust. 3 pkt 2. W tym samym miejscu to samo, też przecinek.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Strona rządowa.

Podsekretarz stanu w MŚ Aneta Wilmańska:

Przychylamy się do tych propozycji.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Dziękuję. Po zmianach, które zaproponował pan mecenas z Biura Legislacyjnego, zmiana 12 została przyjęta.

Zmiana 13: „uchyla się art. 32-34”. Proszę uprzejmie, czy są uwagi? Nie widzę. Została przyjęta.

Zmiana 14 do art. 35. Bardzo proszę, panie mecenasie.

Legislator Michał Baranowski:

Tutaj drobna korekta redakcyjna. Zmiana w lit. a) ust. 1, wprowadzenie do wyliczenia. To będzie końcówka wiersza piątego: „ministrowi właściwemu do spraw środowiska” – przecinek – „w terminie do”, ponieważ to będzie zamknięcie wtrącenia terminu i na początku każdego punktu są przecinki, więc sugerujemy postawienie przecinka przed wyrazami „w terminie do”. Odwołujemy się do rządowej opinii.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Jest na to zgoda rządu?

Podsekretarz stanu w MŚ Aneta Wilmańska:

Jest zgoda rządu.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Dziękuję bardzo. Zmiana 14 została przyjęta.

Zmiana 15: „uchyla się art. 36”. Są uwagi? Nie widzę. Została przyjęta.

Zmiana 16. Nie widzę uwag. Została przyjęta.

Zmiana 17 dotyczy art. 38. Bardzo proszę.

Legislator Michał Baranowski:

W art. 38 w zmianie 17 w ust. 5 jest lit. b). Wiersz pierwszy brzmiałby tak: „minister właściwy do spraw środowiska" – bez przecinka – „przed wydaniem listu zatwierdzającego" – bez przecinka. Tak jest w obecnie obowiązującej ustawie. Sugerujemy zachowanie tego sposobu zapisu redakcyjnego. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Jest zgoda strony rządowej?

Podsekretarz stanu w MŚ Aneta Wilmańska:

Tak. Zgadzam się.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Dziękuję. Po zmianach zaproponowanych przez Biuro Legislacyjne zmiana 17 została przyjęta.

Zmiana 18 dotyczy art. 39. Są uwagi? Nie widzę. Została przyjęta.

Zmiana 19 dotyczy art. 40. Nie widzę uwag. A, proszę bardzo.

Legislator Michał Baranowski:

Jeden drobiazg. Zmiana 19 lit. b), dodawany ust. 10. Końcówka wprowadzenia do wyliczenia to są wyrazy „oraz spełnia przynajmniej jeden z następujących warunków". Przed wyrazem „oraz" należy postawić przecinek, gdyż będzie to zamknięcie kompletnego wyliczenia, które zaczyna się na początku ust. 10. Sugerujemy postawienie przecinka przed wyrazem „oraz". Dziękuję.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Proszę, pan przewodniczący Litwiński jeszcze.

Poseł Arkadiusz Litwiński (PO):

Mam do Biura Legislacyjnego jeszcze takie pytanie. W ust. 1 w lit. b) został użyty termin „ekozarządzanie". Czy to nie jest termin – jak powiedziałbym – zbyt kolokwialny? Czy nie powinno być „zarządzanie środowiskiem"?

Legislator Michał Baranowski:

Przepraszam, czy można jeszcze prosić o powtórzenie?

Poseł Arkadiusz Litwiński (PO):

W lit. b) mamy „wdrażanie systemów ekozarządzania". Czy nie powinno być „wdrażanie systemów zarządzania środowiskiem"?

Legislator Michał Baranowski:

Rozumiem. Tak, mam. Pkt 1 lit. b). Tylko to może być pytanie do strony rządowej, ponieważ to chyba jest merytoryczne określenie zakresu doświadczenia, jaki będzie żądany od osób...

Poseł Arkadiusz Litwiński (PO):

Czy się używa terminu „ekozarządzanie" w innych gałęziach prawa? Może nie gałęziach prawa, tylko w innych miejscach ustawy. Wiadomo, o co chodzi, ale...

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Pani minister, bardzo proszę.

Podsekretarz stanu w MŚ Aneta Wilmańska:

Bardzo dziękuję. Panie przewodniczący, szanowni państwo, mamy ustawę o systemie ekozarządzania i audytu (EMAS). Ona reguluje w dosyć jasny sposób cały ten obszar. W związku z tym funkcjonuje to w porządku prawnym.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Czyli po zmianie, którą proponowało Biuro Legislacyjne... Rozumiem, że jest zgoda rządu, tak?

Podsekretarz stanu w MŚ Aneta Wilmańska:

Tak.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Zmiana 19 została przyjęta.

Zmiana 20 dotyczy art. 42. Są uwagi? Nie widzę. Została przyjęta.

Zmiana 21 dotyczy art. 45. Są uwagi? Proszę bardzo, Biuro Legislacyjne.

Legislator Michał Baranowski:

Drobiazg redakcyjny. W lit. c) w ust. 7, wiersz trzeci: „w wyniku realizacji projektu wspólnych wdrożeń” – bez przecinka – „w danym okresie sprawozdawczym” – przecinek. Przestawienie przecinka.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Jest zgoda strony rządowej?

Podsekretarz stanu w MŚ Aneta Wilmańska:

Tak, zgadzam się.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Dziękuję. Po zmianie zaproponowanej przez Biuro Legislacyjne zmiana 21 została przyjęta.

Zmiana 22 dotyczy art. 49. Są uwagi? Nie widzę. Została przyjęta.

Zmiana 23 dotyczy art. 50. Są uwagi? Nie widzę. Została przyjęta.

Zmiana 24 dotyczy art. 52. Są uwagi? Nie widzę. Zmiana została przyjęta.

Tym sposobem przyjęliśmy art. 1.

Art. 2. Zmiany w Prawie ochrony środowiska.

Zmiana 1. Proszę bardzo, są uwagi? Nie widzę. Została przyjęta.

Zmiana 2. Proszę uprzejmie.

Legislator Michał Baranowski:

Drobne pytanie do strony rządowej. W zmianie 2 w lit. b) tiret 2 dodajemy pkt 4 w art. 401d ust. 2 ustawy – Prawo ochrony środowiska. Wydaje nam się, że ze względu na chronologię zastosowaną w tym artykule, który po kolei odsyła do przepisów naszych ustaw, dodawany pkt 4 mógłby być pkt 1a, ponieważ jest odesłanie do art. 22 ust. 2, a w pkt 1 jest odesłanie do art. 22 ust. 1. Taka drobna redakcyjna zmiana kolejności. Pytanie o opinię strony rządowej.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Bardzo proszę, strona rządowa.

Podsekretarz stanu w MŚ Aneta Wilmańska:

Przychylam się do tej propozycji. Dziękuję.

Legislator Michał Baranowski:

Czyli tu będzie zapis, że po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu i zmiana numeracji nastąpi. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Z tą zmianą zaproponowaną przez Biuro Legislacyjne...

Legislator Michał Baranowski:

I jeszcze jedna uwaga.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Tak? Bardzo proszę.

Legislator Michał Baranowski:

Na następnej stronie drobna redakcja. Wiersz przedostatni. Podobna sytuacja. Powtórzenie pewnych wyrazów: „przez państwowe jednostki budżetowe” – przecinek – „obejmujących realizację tych programów lub projektów”. Podobna uwaga była w poprzedniej części przepisów. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Jest zgoda?

Podsekretarz stanu w MŚ Aneta Wilmańska:

Tak, jest zgoda.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Bardzo dziękuję. Zmianę 2 przyjęliśmy.

Zmiana 3. Bardzo proszę, są uwagi? Nie widzę. Została przyjęta.

Art. 3. Czy są uwagi do art. 3? Nie widzę. Został przyjęty.

Art. 4. Uwag nie widzę. Został przyjęty.

Art. 5. Uwag nie widzę. Został przyjęty.

Art. 6. Nie widzę uwag. Został przyjęty.

Przegłosujemy całość projektu ustawy.

Proszę uprzejmie: kto z państwa posłów zechce zagłosować za przyjęciem w całości sprawozdania, proszę o podniesienie ręki. Proszę o policzenie głosów. Kto jest przeciwny? Kto wstrzymał się od głosu? Proszę o wynik.

Sekretarz Komisji Bartosz Bąk:

„Za” – 10, „przeciw” – 5, wstrzymujących się – 1.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Bardzo dziękuję. Stwierdzam, że projekt ustawy został przyjęty.

Czy w sprawach bieżących są głosy?

A, jeszcze MSZ – opinia do jutra.

I poseł sprawozdawca. Proponuję panią poseł Wolak, która kierowała podkomisją. Jest zgoda pani poseł?

Poseł Ewa Wolak (PO):

Jest zgoda. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Dziękuję. Innych propozycji nie ma. W sprawach bieżących są uwagi? Bardzo proszę.

Sekretarz Komisji Krystyna Pająk:

Wszystkim państwu wysłałam SMS-y, ale chcę przypomnieć, że nie ma dzisiaj posiedzenia Komisji wspólnego z Komisją Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej o godzinie 19.00. Zostało przeniesione na jutro na godzinę 17.00. Odbędzie się w sali 22.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Wiedza dotarła do wszystkich. Dziękuję. Zamykam posiedzenie Komisji.